УТВЕРЖДЕНО
Протокол заседания комиссии по противодействию коррупции 29.06.2026 № 2

ПАМЯТКА
об основных требованиях законодательства о борьбе с коррупцией

Настоящая Памятка подготовлена на основании действующего законодательства о борьбе с коррупцией.

ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ И СУБЪЕКТЫ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Базовыми документами, на основании которых организуется антикоррупционная деятельность, является Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» (далее - Закон) и Уголовный кодекс Республики Беларусь.

Определение коррупции приведено в статье 1 Закона. Согласно этому определению **коррупция** - умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Согласно статье 3 Закона субъектами правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений являются:

государственные должностные лица (далее - ГДЛ);

лица, приравненные к государственным должностным лицам (далее, если не установлено иное, - лица, приравненные к ГДЛ);

иностранные должностные лица;

лица, осуществляющие подкуп государственных должностных лиц или приравненных к ним лиц либо иностранных должностных лиц.

К ГДЛ относятся, в частности, государственные служащие, а также лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных илиадминистративно-хозяйственных обязанностей в государственных организациях и организациях, в уставных фондах которых

50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц.

К лицам, приравненным к ГДЛ, относятся в том числе:

лица, постоянно или временно либо по специальному полномочию занимающие в негосударственных организациях должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных, административно-хозяйственных функций, за исключением государственных должностных лиц;

лица, уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий;

представители общественности при выполнении обязанностей по охране общественного порядка, борьбе с правонарушениями, отправлению правосудия.

Определение термина «должностное лицо» приведено в части четвертой статьи 4 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее - УК) и статье 1.10 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее - КоАП).

В Законе закреплено понятие «организационно-распорядительные обязанности» под которыми следует понимать полномочия по руководству деятельностью организаций, их структурных подразделений, расстановке и подбору кадров, организации службы (труда) работников, поддержанию дисциплины, применению мер поощрения и наложению дисциплинарных взысканий.

К таким лицам относятся: руководитель любого уровня (руководитель организации, структурного подразделения и т.д.), его заместители, уполномоченные руководить трудовым коллективом, участком работы, производственной деятельностью отдельных работников (подбор и расстановка кадров, планирование работы, организация труда подчиненных, включая дачу обязательных для исполнения указаний, поддержание трудовой дисциплины и т.п.). Количество лиц, находящихся в подчинении, значения не имеет.

Также в Законе закреплено понятие «административно-хозяйственные обязанности» под которыми следует понимать полномочия по управлению и распоряжению имуществом, организации учета и контроля за отпуском и реализацией материальных ценностей.

Занимающими должности, связанные с выполнением административно-хозяйственных обязанностей, следует признавать, в частности, лиц, осуществляющих полномочия по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, а также организацию учета и контроля за отпуском и реализацией материальных ценностей (руководитель организации и его заместители, главный бухгалтер и его заместитель, руководители структурных подразделений и их заместители и другие лица, имеющие право самостоятельно распоряжаться материальными ценностями или осуществляющие контроль за их движением).

Законом определено, что к лицам, уполномоченным в установленном порядке на совершение юридически значимых действий, следует относить работников, совершающих действия, в результате которых наступают или могут наступить юридически значимые последствия в виде возникновения, изменения или прекращения правоотношений, субъектами которых являются иные лица.

К таким лицам, в частности, отнесены должностные лица, наделенные правом составления протоколов об административных правонарушениях и рассмотрения дел об административных правонарушениях; работники, которые на основании выданной руководителем доверенности подписывают договоры, иные правоустанавливающие документы; лица, которые выдают за своей подписью различные справки, которые подтверждают наличие каких-либо юридически значимых фактов; лица, являющиеся членами комиссий по проведению конкурентных процедур закупок и т.п.

Таким образом, работники аппарата управления учреждения и филиалов, занимающие должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей или уполномоченные в установленном порядке на совершение юридически значимых действий, применительно к Закону имеют статус ГДЛ или лиц, приравненных к ГДЛ, и на них распространяются требования и ограничения, установленные Законом.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ

Статьей 18 Закона установлен запрет на совместную работу в одной и той же государственной организации (обособленном подразделении) организации, в уставном фонде которой 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц (обособленном подразделении), на должности руководителя (его заместителей), главного бухгалтера (его заместителей) и кассира супругов, близких родственников или свойственников, если их работа связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Аналогичный запрет установлен статьей 27 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее - ТК).

Совместная работа супругов, близких родственников и свойственников рассматривается как проявление конфликта интересов. Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личные интересы ГДЛ, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение ГДЛ своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участии в принятии решения либо совершении других действий по работе (абзац 12 статьи 1 Закона).

В соответствии со статьей 17 Закона ГДЛ не вправе:

заниматься предпринимательской деятельностью лично либо через иных лиц;

оказывать содействие супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение;

представлять интересы третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью организации, работником которой оно является, либо подчиненной и (или) подконтрольной ей организации;

совершать от имени организации без согласования с государственным органом, в подчинении которого она находится, сделки с юридическими лицами, собственниками имущества которых или аффилированными лицами которых в соответствии с законодательными актами о хозяйственных обществах являются его супруг (супруга), близкие родственники или свойственники, а также с индивидуальными предпринимателями, являющимися его супругом (супругой), близкими родственниками или свойственниками, а равно поручать без указанного согласования совершение таких сделок иным должностным лицам;

принимать участие лично или через иных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных Законом, иными законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в иностранных государствах и иных случаев, установленных законодательными актами;

выполнять имеющие отношение к трудовой деятельности указания и поручения политической партии, иного общественного объединения, членом которой (которого) оно является;

принимать в связи с исполнением трудовых обязанностей имущество или получать другую выгоду в виде работы, услуги для себя или третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью седьмой статьи 17 Закона;

осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его трудовой деятельности, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

использовать в личных и иных внеслужебных интересах средства финансового, материально-технического и информационного обеспечения,

другое имущество организации, предоставленные ГДЛ для исполнения трудовых обязанностей, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, а также полученную при исполнении трудовых обязанностей информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено.

Руководители, их заместители и главные бухгалтеры государственных организаций не вправе выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением трудовых обязанностей по месту основной работы (кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики), если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами.

Также частью пятой статьи 17 Закона для лиц, приравненных к ГДЛ, установлены следующие ограничения.

Лица, приравненные к ГДЛ, супруг (супруга), близкие родственники или свойственники государственного должностного или приравненного к нему лица не вправе:

принимать в связи с исполнением государственным должностным или приравненным к нему лицом трудовых обязанностей имущество или получать другую выгоду в виде работы, услуги для себя или третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью седьмой статьи 17 Закона;

осуществлять поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы трудовой деятельности государственного должностного или приравненного к нему лица, за исключением следующих поездок: служебных командировок; по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников; осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций; осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров.

УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

В Республике Беларусь к коррупционным преступлениям отнесены преступления, ответственность за которые предусмотрена:

статьей 210 УК «**Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями»;**

частями второй и третьей статьи 235 УК «**Легализация ("отмывание") средств, полученных преступным путем»;**

частями второй и третьей статьи 424 УК «**Злоупотребление властью или служебными полномочиями»;**

частями второй и третьей статьи 425 УК «**Бездействие должностного лица»;**

частями второй и третьей статьи 426 УК «**Превышение власти или служебных полномочий»;**

статьей 429 УК **«Незаконное участие в предпринимательской деятельности»;**

статьей 430 УК «**Получение взятки»;**

статьей 431 УК **«Дача взятки»;**

статьей 432 УК **«Посредничество во взяточничестве»**

частью первой статьи 455 УК «**Злоупотребление властью, бездействие власти либо превышение власти».**

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА СОВЕРШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С КОРРУПЦИЕЙ

К административной ответственности за совершение административных правонарушений, связанных с коррупцией, отнесены правонарушения, ответственность за которые установлена:

статьей 10.5 КоАП «**Отказ в предоставлении гражданину информации**»;

статьей 10.10 КоАП «**Нарушение законодательства об обращениях граждан и юридических лиц**»;

статьей 10.19 КоАП «**Нарушение законодательства об административных процедурах**»;

статьей 11.1 КоАП «**Мелкое хищение**»;

статьей 12.8 КоАП «**Нарушение порядка использования средств бюджета, государственных внебюджетных фондов**»;

статьей 12.9 КоАП «**Нарушение порядка осуществления государственных закупок товаров (работ, услуг)**»;

статьей 24.52 КоАП «**Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности**»;

статьей 24.53 КоАП «**Нарушение порядка предоставления и использования безвозмездной (спонсорской) помощи**».

ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Руководители государственных органов и иных организаций в пределах своей компетенции обязаны:

принимать установленные Законом и иными актами законодательства меры, направленные на борьбу с коррупцией, в том числе на предупреждение и выявление нарушений законодательства о борьбе с коррупцией, устранение последствий, наступивших в результате таких нарушений, причин и условий, им способствующих;

привлекать лиц, совершивших правонарушения, создающие условия

для коррупции, или коррупционные правонарушения, а также нарушивших письменное обязательство, предусмотренное статьей 16 Закона, к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности (увольнения) в порядке, установленном законодательными актами;

информировать государственные органы, осуществляющие борьбу с коррупцией, о фактах совершения подчиненными работниками правонарушений, создающих условия для коррупции, или коррупционных правонарушений в течение десяти дней с момента, когда им стало известно о совершении таких правонарушений.

Также выдача характеристик на работников, содержащих заведомо недостоверную информацию, является грубым нарушением трудовых обязанностей и влечет за собой привлечение руководителя к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения в порядке, установленном законодательными актами (статья 23 Закона).

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

В Беларуси введены меры защиты лиц, которым причинен вред коррупционными действиями. Вред, причиненный совершением правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения, возмещается в порядке, установленном законодательными актами (часть первая статьи 42 Закона).

Согласно части первой пункта 1 статьи 933 Гражданского кодекса Республики Беларусь вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.